

NORMAS INTERNACIONALES DEL TRABAJO Y SISTEMA DE CONTROL DE OIT

**INTERNATIONAL LABOUR STANDARDS AND THE
ILO SUPERVISORY SYSTEM**

ANÁLISIS DE UN CASO

CASE ANALYSIS



OBJETIVOS DEL SISTEMA DE CONTROL

OBJECTIVES OF THE CONTROL SYSTEM

Supervisar el cumplimiento: para que los Estados Miembros cumplan con los Convenios y protocolos que han ratificado.

Respaldar la aplicación: ayudando a los países a superar las dificultades relacionadas con la aplicación de las NITs en la ley y en la práctica.

Promover el diálogo: facilitando la comunicación entre los gobiernos, y organizaciones de empleadores y trabajadores.

Monitoring compliance: to ensure that Member States comply with the Conventions and protocols they have ratified.

Supporting implementation: helping countries to overcome difficulties related to the implementation of ILS in law and practice.

Promoting dialogue: facilitating communication between governments, employers' and workers' organisations.



LAS ORGANIZACIONES SINDICALES Y EL SISTEMA DE CONTROL

La participación de las organizaciones sindicales garantiza que las preocupaciones y perspectivas de los trabajadores se lleven al primer plano. Ofrecen información valiosa sobre cómo las políticas laborales afectan a los trabajadores y promueven cambios que se ajusten a las normas internacionales. Esta participación ayuda a cerrar cualquier brecha entre las prácticas nacionales y las expectativas internacionales.

TRADE UNION ORGANISATIONS AND THE CONTROL SYSTEM

The involvement of trade union organisations ensures that workers' concerns and perspectives are brought to the forefront. They provide valuable information on how labour policies affect workers and advocate for changes that conform to international standards. This involvement helps to close any gaps between national practices and international expectations.



PRESENTACIÓN DEL CASO

En Sindicato Nacional de Trabajadores de la Salud de Guatemala (SNTSG) suscribió en 2013 un Pacto Colectivo con el Ministerio de Salud, que fue homologado a su vez por el Ministerio de Trabajo.

En 2015, ante un cambio de gobierno, la Contraloría General de Cuentas y el Ministerio de Salud presentan respectivamente denuncias ante la Fiscalía General de la República en contra del pacto colectivo, alegando que es “lesivo para las cuentas públicas” y que los dirigentes involucrados “abusaron de sus atribuciones como representantes sindicales”.

A través de la Fiscalía el gobierno de Guatemala denuncia penalmente a dirigentes sindicales del SNTSG y a sus asesores legales, lo que lleva a que se libren órdenes de captura contra ellos.

CASE PRESENTATION

In 2013, the National Union of Health Workers of Guatemala (SNTSG) signed a Collective Agreement with the Ministry of Health, which was approved by the Ministry of Labour.

In 2015, after a change of government, the Comptroller General's Office and the Ministry of Health filed complaints against the collective agreement with the Attorney General's Office, alleging that it was ‘detrimental to the public accounts’ and that the leaders involved ‘abused their powers as union representatives’.

Through the Attorney General's Office, the Guatemalan government has filed criminal charges against SNTSG union leaders and their legal advisors, leading to arrest warrants being issued against them.



ACTIVIDAD I | ACTIVITY I

En grupos de 4 personas debata y reflexione:

¿Qué Convenios de OIT ratificados por la República de Guatemala están siendo incumplidos o violentados? Utilice como herramienta de consulta la plataforma **NORMLEX** a través del siguientes código QR

In groups of 4 people debate and reflect on:

*Which ILO Conventions ratified by the Republic of Guatemala are not being complied with or are being violated? Use the **NORMLEX** platform as a consultation tool using the following QR code*



QUEJA ANTE EL COMITÉ DE LIBERTAD SINDICAL

El 15 de enero de 2016 CLATE presentó una queja al Comité de Libertad Sindical en nombre del SNTSG, con el patrocinio de ALAL por violación de los Convenios 87, 98, y 154 y contradicción de la Recomendación 91. En función de ello se denunció:

- Violación de la libertad sindical e injerencia al denunciar a representantes de los trabajadores en las negociaciones.
- Cancelación de hecho de la negociación colectiva y violación del principio de buena fe.
- Inexistencia de órgano imparcial.

COMPLAINT TO THE COMMITTEE ON FREEDOM OF ASSOCIATION

On 15 January 2016 CLATE filed a complaint with the Committee on Freedom of Association on behalf of SNTSG, sponsored by ALAL for violation of Conventions 87, 98, and 154 and contradiction of Recommendation 91:

- Violation of freedom of association and interference by denouncing workers' representatives in negotiations.
- De facto cancellation of collective bargaining and violation of the principle of good faith.
- Lack of an impartial body.



INFORMACIÓN COMPLEMENTARIA

- La queja presentada por CLATE fue una herramienta no sólo de acción ante OIT sino también un medio para impulsar una campaña de solidaridad internacional.
- La presentación de prueba que acompañó la queja puso en evidencia un proceso orquestado por la principal cámara empresaria del país, el Comité Coordinador de Asociaciones Agrícolas, Comerciales, Industriales y Financieras de Guatemala (CACIF).
- Los dirigentes sindicales fueron detenidos junto a sus asesores legales en enero de 2019.
- CLATE sumó a la queja, un pedido de intervención directa de la OIT ante el Gobierno de Guatemala, mediante nota al Director General.
- Si inició campaña en solidaridad ante las embajadas de Guatemala en los países donde CLATE cuenta con organizaciones miembro.

SUPPLEMENTARY INFORMATION

The complaint filed by CLATE was not only a tool for action before the ILO, but also a means to promote an international solidarity campaign.

The presentation of evidence accompanying the complaint exposed a process orchestrated by the country's main business chamber, the Coordinating Committee of Agricultural, Commercial, Industrial and Financial Associations of Guatemala (CACIF).

The union leaders were arrested along with their legal advisors in January 2019.

CLATE added to the complaint, a request for direct intervention by the ILO with the Government of Guatemala, by means of a note to the Director-General.

It also initiated a solidarity campaign with the Guatemalan embassies in the countries where CLATE has member organisations.

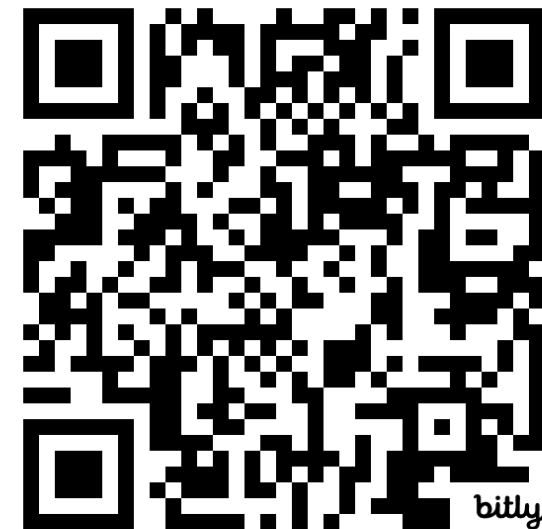


¿QUÉ CREES QUE SUCEDIÓ?

- Ingresa al siguiente QR y completa la encuesta

WHAT DO YOU THINK HAPPENED?

Enter the following QR and complete the survey



LO QUE OCURRIÓ REALMENTE

- Los dirigentes del SNTSG fueron puestos en libertad ambulatoria provisoria en febrero de 2019. Siguen procesados.
- El Comité de Libertad Sindical emitió un informe provisional en marzo de 2021 (Informe núm. 393).
- Los pactos colectivos de 2013 están suspendidos y siguen sin aplicarse.

Leamos juntos las recomendaciones del informe del Comité de Libertad sindical
Let us read together the recommendations of the report of the Committee on Freedom of Association.

WHAT REALLY HAPPENED?

- The SNTSG leaders were provisionally released on bail in February 2019. They are still being prosecuted.
- The Committee on Freedom of Association issued an interim report in March 2021 (Report No. 393).
- The 2013 collective agreements are suspended and remain unimplemented.



VALORACIÓN DEL PROCESO

- La queja ante OIT permitió internacionalizar el conflicto.
 - La presentación de prueba en la queja dio visibilidad a versión sindical de que se trataba de una persecución política.
 - La solidaridad internacional reforzó la posición de los dirigentes perseguidos y contribuyó a su liberación provisional.
 - Las acciones contra Guatemala en OIT dejan precedente y mantienen activas la denuncias por incumplimiento en los informes de la CEACR y en las actas de la CAN.
-

PROCESS ASSESSMENT

- The ILO complaint made it possible to internationalise the conflict.
 - The presentation of evidence in the complaint gave visibility to the trade union version of political persecution.
 - International solidarity strengthened the position of the persecuted leaders and contributed to their provisional release.
 - The actions against Guatemala in the ILO set a precedent and kept the complaints of non-compliance active in the CEACR reports and in the CAN proceedings.
-



EN RESUMEN

- La OIT no opera de modo coercitivo, busca promover, facilitar e influir en los Estados para la correcta aplicación de las NITs.
 - Las manifestaciones de los órganos de control de OIT, aun cuando no implican sanciones a los Estados actúan como derecho indicativo, señalan lo que debe ser, invitan a negociar, legitiman determinadas posiciones en pugna, aportan fundamentos jurídicos a los reclamos locales, señalan un camino a seguir.
 - En el contexto el guatemalteco, donde según el informe 2024 de la CEACR sobre aplicación del Convenio 87 se cometieron 100 homicidios de dirigentes sindicales en los últimos 10 años, la apelación a la OIT no es menor. Seis de esos asesinatos fueron en 2024, un de ellos, de un dirigente del SNTSG.
-

TO CONCLUDE

- The ILO does not operate in a coercive manner; it seeks to promote, facilitate and influence States in the correct application of ILS.
 - The ILO supervisory bodies' statements, even when they do not imply sanctions against states, act as soft law, indicate what should be, invite to negotiate, legitimise certain conflicting positions, provide legal grounds for local claims, and point out a path to follow.
 - In the Guatemalan context, where, according to the CEACR report 2024 on the application of Convention 87, 100 murders of trade union leaders have been committed in the last 10 years, the appeal to the ILO is no less important. Six of these murders were in 2024, one of them of an SNTSG leader.
-



**MUCHAS
GRACIAS**

**THANK YOU VERY
MUCH**

